

INDICE

Avvertenza p. XIII

PARTE PRIMA – DALLA STAGNAZIONE ALLA RECESSIONE POST-COVID: LE DINAMICHE TERRITORIALI

| | | |
|-----|--|----|
| I. | L'Italia e il Mezzogiorno prima del Covid-19 | 3 |
| | 1. Un Paese in declino all'appuntamento con il Covid-19 | 3 |
| | 2. L'Italia sempre più lontana dall'Europa, il Sud sempre più lontano dal Nord | 5 |
| | 3. Un Paese dai processi di crescita sempre più frammentati da ricomporre con le politiche | 8 |
| II. | I settori produttivi | 13 |
| | 1. L'agricoltura | 13 |
| | 1.1. La produzione - 1.2. La domanda interna e le esportazioni - 1.3. Gli investimenti - 1.4. L'occupazione e la produttività | |
| | 2. L'industria | 22 |
| | 2.1. L'attività produttiva - 2.2. Produttività, costo del lavoro, margini di profitto - 2.3. Occupazione e investimenti | |
| | 3. L'edilizia | 30 |
| | 3.1. Una crescita timida e incerta delle costruzioni italiane in un contesto europeo in netta ripresa - 3.2. Prodotto, investimenti, occupazione - 3.3. Le imprese | |
| | 4. Il terziario | 37 |
| | 4.1. Il prodotto nel 2019 - 4.2. L'accumulazione - 4.3. L'occupazione - 4.4. La produttività | |
| | 5. Il credito | 49 |
| | 5.1. I prestiti alle imprese - 5.2. La qualità del credito alle imprese - 5.3. Le dinamiche più recenti del credito alle imprese | |

| | | | |
|------|--|----|-----|
| III. | Il mercato del lavoro | p. | 55 |
| | 1. L'emergenza Covid-19 e i suoi effetti sul mercato del lavoro | | 55 |
| | 2. Gli andamenti più recenti nelle regioni del Mezzogiorno | | 63 |
| | 3. La ridefinizione della struttura e della qualità dell'occupazione negli ultimi anni e il divario crescente con l'Europa | | 65 |
| | 4. L'ampliarsi del dualismo territoriale | | 69 |
| IV. | L'impatto economico e sociale del Covid-19 nel Mezzogiorno e nel Centro-Nord e le previsioni per il 2020-2021 | | 77 |
| | 1. L'impatto del <i>lockdown</i> su produzione, redditi e occupazione | | 77 |
| | 2. L'impatto del <i>lockdown</i> sull'occupazione | | 80 |
| | 3. Le previsioni sull'andamento dell'economia nel Mezzogiorno e nel Centro-Nord nel biennio 2020-2021 | | 84 |
| | 4. Le previsioni 2020-2021 per le regioni italiane | | 89 |
| | Focus <i>Il rischio di «default» è maggiore per le medie e grandi imprese del Mezzogiorno</i> | | 93 |
| V. | Effetti del <i>lockdown</i> sulle relazioni interregionali tra imprese: un'analisi tramite i contratti di rete | | 97 |
| | 1. Introduzione | | 97 |
| | 2. Una verifica sulla operatività dei contratti alla luce della sospensione/autorizzazione delle attività | | 100 |
| | 3. L'analisi dei risultati delle relazioni territoriali emergenti | | 103 |
| | 4. <i>Focus</i> sulle regioni del Mezzogiorno | | 112 |
| | 5. Conclusioni | | 117 |
| | Appendice metodologica: la costruzione delle matrici di relazione tra regioni | | 120 |
| VI. | Il rischio contagio tra i lavoratori | | 123 |
| | 1. La determinazione lavorativa del rischio contagio da Covid-19 | | 123 |
| | 2. Predizione del rischio di esposizione al Covid-19 in base al tessuto occupazionale dei territori | | 130 |

PARTE SECONDA – LA SOCIETÀ MERIDIONALE DI FRONTE ALLA CRISI

| | | | |
|------|---|--|-----|
| VII. | La popolazione: bassa natalità ed emigrazioni restituiscono un Paese sempre più piccolo e fragile, soprattutto nella sua parte più debole | | 139 |
| | 1. La questione demografica italiana e gli effetti del Covid-19 | | 139 |
| | 2. La popolazione | | 141 |
| | 2.1. Il Sud e il Nord del Paese tra invecchiamento e flussi migratori - | | |
| | 2.2. L'epicentro dello tsunami demografico italiano: bassa natalità e in calo, alta mortalità in crescita - | | |
| | 2.3. I numeri dello squilibrio | | |

| | | |
|-------|--|--------|
| | demografico: le previsioni per il 2065 - 2.4. Le conseguenze economiche e sociali di una popolazione in calo - 2.5. La dinamica demografica nei paesi UE | |
| | 3. Le migrazioni protagoniste della storia demografica nazionale | p. 158 |
| | 3.1. Il «grande esodo» dal Sud - 3.2. La nuova stagione delle emigrazioni degli italiani verso l'estero: se ne vanno dal Sud e ora anche dal Nord - 3.3. Una nuova forma di emigrare: il pendolarismo di lungo periodo | |
| | 4. Conclusioni | 171 |
| VIII. | Le donne e il lavoro nella pandemia | 173 |
| | 1. L'impatto della pandemia sull'occupazione femminile | 173 |
| | 2. La conciliazione vita-lavoro e l'emergenza sanitaria | 180 |
| | 2.1. La conciliazione vita-lavoro è un'area critica per l'Italia - 2.2. Conciliazione dei tempi di vita e pandemia - 2.3. La riorganizzazione del lavoro durante la pandemia - 2.4. L'Italia tra squilibri del <i>welfare</i> e ricerca di un modello di conciliazione | |
| | 3. Analisi delle componenti principali di alcuni paesi membri | 188 |
| | 4. Conclusioni sul <i>worklife balance</i> | 190 |
| IX. | Reddito di Cittadinanza e i suoi impatti sulla povertà nelle diverse parti del Paese | 193 |
| | 1. Povertà, esclusione e politiche di <i>welfare</i> | 193 |
| | 2. Il Reddito di Cittadinanza dopo 18 mesi di operatività | 200 |
| | 3. Il Reddito di Emergenza | 204 |
| | 4. Conclusioni | 207 |
| X. | Il fenomeno del <i>South working</i> : quali politiche per promuoverlo | 211 |
| | 1. Introduzione | 211 |
| | 2. Lo <i>smart working</i> in Italia | 213 |
| | 3. I numeri del <i>South working</i> in Italia | 214 |
| | 3.1. Una stima della popolazione dei <i>South workers</i> - 3.2. L'indagine dei <i>South workers</i> presso le imprese | |
| | 4. Conclusioni | 220 |
| | FOCUS <i>Il progetto «South working» – Lavorare dal Sud</i> | 223 |
| XI. | Il peso dell'economia illegale sullo sviluppo. Criminalità mafiosa, usura, estorsioni e corruzione | 235 |
| | 1. Premessa | 235 |
| | 2. Effetti della recessione mondiale e distinte <i>performance</i> territoriali in Italia | 239 |
| | 3. L'ambivalente dinamica dell'attività estorsiva | 242 |
| | 4. L'espansione dell'usura | 247 |
| | 4.1. L'usura ha il suo terreno di coltura nel sovraindebitamento - | |

| | |
|---|------------|
| 4.2. L'usura è favorita dai ritardi normativi e dalla farraginosità burocratica dell'Amministrazione statale. Analisi di caso | |
| 5. La <i>shock economy</i> e il rischio corruzione | p. 257 |
| XII. Il <i>non profit</i> al tempo del coronavirus: ruolo e criticità di un settore strategico | 265 |
| 1. Premessa | 265 |
| 2. Gli interventi a favore del Terzo settore | 267 |
| 3. Lo stato del settore <i>non profit</i> : dati e tendenze | 268 |
| 4. Le caratteristiche del personale dipendente del <i>non profit</i> | 270 |
| 5. La contiguità tra <i>profit</i> e <i>non profit</i> : l'esperienza delle Fondazioni | 274 |
| 6. Conclusioni | 278 |

PARTE TERZA – MUTAMENTI E ADATTAMENTI DEL SISTEMA DELLE IMPRESE MERIDIONALI

| | |
|---|------------|
| XIII. Mutamenti della geografia economica del Mezzogiorno | 283 |
| 1. Rappresentazioni e metafore della rete urbana europea | 283 |
| 2. L'armatura urbana nazionale | 284 |
| 3. Le geografie dell'abbandono | 286 |
| 4. Le dinamiche nel Mezzogiorno | 287 |
| 5. Tra metropoli e piccoli comuni | 294 |
| 6. Conclusioni | 296 |
| XIV. I processi di localizzazione e delocalizzazione del Mezzogiorno durante e dopo la «lunga crisi» | 299 |
| 1. Premessa e dati adoperati | 299 |
| 2. I processi localizzativi delle imprese italiane nel Mezzogiorno | 302 |
| 3. I processi delocalizzativi delle imprese del Mezzogiorno nel resto d'Italia | 309 |
| 4. I processi localizzativi e delocalizzativi su scala provinciale | 315 |
| 5. Conclusioni | 325 |

PARTE QUARTA – I FABBISOGNI DI INVESTIMENTO

| | |
|---|------------|
| XV. Politiche infrastrutturali: le sfide e le opportunità del rilancio post-Covid | 329 |
| 1. I cambiamenti generati dalla pandemia Covid-19 | 329 |
| 1.1. Gli investimenti pubblici - 1.2. Il PNR 2020 per le infrastrutture - 1.3. Il «Piano Sud 2030» e l'uscita dalla recessione nella prospettiva del PNRR | |
| 2. Dotazioni, competitività infrastrutturale e investimenti | 334 |
| 2.1. L'evoluzione delle dotazioni infrastrutturali nel confronto | |

| | |
|--|--------|
| europeo - 2.2. I divari regionali nelle dotazioni infrastrutturali per la mobilità e l'accessibilità - 2.3. La competitività infrastrutturale regionale - 2.4. Il declino degli investimenti infrastrutturali in Italia e nel Mezzogiorno | |
| 3. La programmazione europea | p. 342 |
| 3.1. Progetti TEN e finanziamenti del CEF - 3.2. I PON e i POR finanziati dal FESR | |
| 4. La programmazione nazionale | 346 |
| 4.1. Lo stato di attuazione delle opere strategiche e prioritarie - 4.2. La strategia per la mobilità dell'Allegato Infrastrutture al DEF 2020 | |
| 5. La politica di coesione 2014-2020 e le prospettive 2021-2027 | 350 |
| 5.1. La programmazione del FSC 2014-2020 - 5.2. La riprogrammazione a seguito del Covid-19 | |
| 6. Alcune considerazioni di sintesi | 352 |
| | |
| XVI. Verso una mappa interpretativa dei divari sanitari | 355 |
| 1. Introduzione | 355 |
| 2. La salute | 357 |
| 2.1. I divari di salute nelle regioni - 2.2. I divari nei determinanti della salute | |
| 3. La spesa sanitaria | 363 |
| 4. I servizi sanitari come <i>output</i> intermedi nella produzione di salute | 368 |
| 4.1. Il monitoraggio dei Livelli Essenziali di Assistenza - 4.2. L'appropriatezza dei servizi | |
| 5. Capitale e lavoro nella produzione di servizi sanitari | 375 |
| 5.1. Il <i>network</i> degli ospedali - 5.2. Le apparecchiature - 5.3. Il capitale umano | |
| 6. Conclusioni | 383 |
| | |
| XVII. I divari di cittadinanza | 385 |
| 1. Introduzione | 385 |
| 2. I divari territoriali nell'erogazione dei servizi pubblici | 386 |
| 2.1. La distribuzione territoriale della spesa corrente e l'accesso ai servizi - 2.2. I servizi sociali: l'assistenza sanitaria e socio-assistenziale - 2.3. I tempi della giustizia tra recenti progressi e ritardi persistenti - 2.4. Servizi pubblici locali, rifiuti e infrastrutture di rete - 2.5. Un indice sintetico delle <i>performance</i> della Pubblica Amministrazione nelle regioni - 2.6. La diffusione dell'ICT nella P.A.: Sud in forte recupero ma resta ancora molto da fare | |
| | |
| XVIII. La formazione scolastica e universitaria nel Mezzogiorno: la convergenza interrotta | 401 |
| 1. La convergenza interrotta nella scolarizzazione al Sud e i divari di competenze | 401 |
| 2. Il <i>trend</i> demografico e il reclutamento: per un capitale umano di qualità | 408 |

| | |
|--|--------|
| 2.1. La dinamica demografica e la popolazione studentesca - 2.2. Una politica universitaria per un reclutamento di qualità | |
| 3. Scolarità e dispersione nella scuola superiore | p. 415 |
| 4. Le infrastrutture scolastiche: priorità per il <i>Recovery Fund</i> | 417 |
| 5. La sfida educativa ai tempi della pandemia | 418 |
| FOCUS <i>L'Alta Formazione Artistica Musicale e Coreutica (AFAM) nel Mezzogiorno</i> | 422 |

PARTE QUINTA – LA SFIDA DELLE POLITICHE PUBBLICHE

| | |
|---|-----|
| XIX. La risposta dell'Europa al coronavirus | 429 |
| 1. Una svolta in Europa? | 429 |
| 2. Le prime iniziative: le deroghe in materia di aiuti di Stato e l'attivazione della clausola di salvaguardia generale del Patto di stabilità e crescita | 431 |
| 2.1. Le deroghe adottate in materia di aiuti di Stato - 2.2. L'attivazione della clausola di salvaguardia generale del Patto di stabilità e crescita | |
| 3. Le tre «reti di sicurezza» per sostenere imprese, lavoratori e Stati membri | 434 |
| 4. Il nuovo Bilancio UE e il <i>Next Generation EU</i> | 436 |
| 5. Un'occasione irripetibile per rilanciare la crescita e ridurre i divari | 440 |
| XX. Le misure degli Stati nel <i>lockdown</i> a sostegno delle imprese | 445 |
| 1. Lo <i>shock</i> da Covid-19 | 445 |
| 2. L'impatto sulle imprese | 446 |
| 3. Una panoramica internazionale delle misure messe in campo | 449 |
| 4. Le misure in alcuni principali paesi europei | 452 |
| 4.1. La Francia - 4.2. La Germania - 4.3. La Spagna - 4.4. L'Italia | |
| 5. Qualche considerazione conclusiva | 460 |
| XXI. Le politiche di coesione europee e nazionali tra continuità e Covid | 463 |
| 1. Il «Piano Sud 2030» | 463 |
| 2. Il Mezzogiorno nella politica di coesione 2014-2020 | 466 |
| 2.1. L'attuazione del ciclo 2014-2020 | |
| 3. Il contributo della politica di coesione al contrasto dell'emergenza e gli interventi di riprogrammazione del Paese | 479 |
| 3.1. Le iniziative della Commissione europea - 3.2. Gli interventi di riprogrammazione in risposta alle iniziative della Commissione europea | |
| 4. Il ciclo di programmazione 2021-2027 | 486 |
| 4.1. Il negoziato a livello europeo: risorse e regole per la politica di coesione 2021-2027 - 4.2. I lavori preparatori a livello nazionale: risorse e indirizzi di <i>policy</i> | |
| 5. Il Fondo Sviluppo e Coesione | 494 |

| | |
|---|--------|
| 5.1. La programmazione 2000-2006 - 5.2. La programmazione 2007-2013 - 5.3. La programmazione 2014-2020 - 5.4. I futuri Piani Sviluppo e Coesione | |
| 6. Considerazioni conclusive | p. 503 |
| XXII. Il ruolo delle politiche industriali per il rilancio del sistema produttivo | 507 |
| 1. Premessa | 507 |
| 2. La politica industriale dell'Unione europea | 507 |
| 3. Le dinamiche degli aiuti alle imprese | 512 |
| 4. Obiettivi e strumenti della politica industriale | 518 |
| 4.1. Le misure a sostegno di ricerca, innovazione e trasferimento tecnologico - 4.2. Misure per favorire l'accesso al credito - 4.3. Le misure a favore del rafforzamento patrimoniale e dell'aumento delle dimensioni di impresa - 4.4. Le misure a favore degli investimenti e dell'occupazione | |
| RIQUADRO <i>L'attuazione dei contratti di sviluppo</i> | 529 |
| RIQUADRO <i>Il funzionamento del credito d'imposta nel Mezzogiorno</i> | 532 |
| 4.5. Le misure a favore dell'internazionalizzazione e per l'attrazione degli investimenti - 4.6. Misure difensive | |
| 5. Il ruolo centrale della politica industriale per il rilancio del sistema produttivo | 538 |
| FOCUS <i>Gli interventi a sostegno della liquidità e per favorire l'accesso al credito nei mesi dell'emergenza Covid-19</i> | 542 |
| FOCUS <i>NTT DATA e il Sud: un'esperienza di innovazione</i> | 554 |
| XXIII. La Pubblica Amministrazione, un rinnovamento anagrafico e di genere per la ripartenza | 561 |
| 1. Premessa | 561 |
| 2. Le caratteristiche strutturali di una P.A. dimagrita | 562 |
| 3. La distribuzione di genere nella P.A. | 569 |
| 4. Formazione e digitalizzazione: lo stato dell'arte | 571 |
| 5. L'emergenza sanitaria nella P.A.: la sfida dello <i>smart working</i> | 575 |
| 6. Conclusioni | 575 |
| PARTE SESTA – IL CONTRIBUTO DEL SUD ALLA RIPARTENZA DEL PAESE | |
| XXIV. L'agroalimentare: la competitività delle imprese alimentari nel Mezzogiorno | 579 |
| 1. L'industria alimentare nel Mezzogiorno | 579 |
| 2. Caratteristiche strutturali e produttività | 580 |
| 3. La capacità competitiva delle imprese | 583 |
| 3.1. Gli ostacoli alla capacità competitiva - 3.2. Le risorse umane - 3.3. I rapporti tra imprese - 3.4. L'innovazione | |
| 4. Le nuove strategie di sviluppo | 597 |

| | | |
|--|----|-----|
| XXV. Logistica economica, corridoi co-modali e ZES per il rilancio dell'economia del Sud e dell'Italia | p. | 601 |
| 1. Introduzione | | 601 |
| 2. Zone Economiche Speciali, trasporti e logistica per l'attrazione di investimenti e il rientro delle filiere | | 602 |
| 3. Modello dei corridoi co-modali paralleli alle coste italiane dei mari Tirreno e Ionio-Adriatico integrati nelle reti TEN-T | | 610 |
| 4. Sistemi di incentivazione e regolazione per la sostenibilità ambientale del trasporto merci: <i>Intermodal Emission Trading</i> | | 616 |
| 5. Conclusioni | | 620 |
| XXVI. La bioeconomia circolare nel Mezzogiorno: tra rivoluzione tecnologica e sfide del Covid-19 | | 623 |
| 1. La bioeconomia circolare nel nuovo scenario italiano ed europeo | | 623 |
| 2. Luci e ombre di una crescita consolidata | | 630 |
| 3. Verso un modello sostenibile: il ruolo della bioeconomia circolare | | 634 |
| 3.1. Dal lato dell'offerta - 3.2. Dal lato della domanda - 3.3. La gestione dei rifiuti | | |
| 4. Innovazione <i>biotech</i> per la ripartenza verde del Mezzogiorno | | 636 |
| 5. La ricerca nel campo delle biotecnologie nell'era Covid e le potenzialità per il Mezzogiorno | | 639 |
| 6. Quale <i>policy</i> per lo sviluppo della bioeconomia nel Mezzogiorno | | 641 |
| XXVII. Il <i>Green Deal</i> nel Mezzogiorno: come trasformare il «ritardo» in una opportunità. Il caso dei rifiuti | | 645 |
| 1. Introduzione | | 645 |
| RIQUADRO <i>Il «Green Deal» al Sud</i> | | 646 |
| 2. I tanti ritardi del Mezzogiorno | | 647 |
| 2.1. I <i>deficit</i> di avvio a recupero energetico e a smaltimento - 2.2. I <i>deficit</i> di trattamento del rifiuto organico - 2.3. I <i>deficit</i> di trattamento dai fanghi di depurazione - 2.4. Le esportazioni di rifiuti verso l'estero - 2.5. Cause e conseguenze del <i>deficit</i> impiantistico del Mezzogiorno | | |
| 3. Le opportunità per il Mezzogiorno | | 657 |
| 3.1. La gestione dei rifiuti e l'economia circolare: una strategia a elevato potenziale | | |
| RIQUADRO <i>Il ruolo della bioeconomia</i> | | 659 |
| 3.2. I rifiuti al centro della strategia - 3.3. La simbiosi industriale come volano di un rilancio del Mezzogiorno | | |
| 4. Conclusioni | | 664 |
| Appendice 1 – Le misure di politica per il riequilibrio territoriale adottate nel periodo luglio 2019-settembre 2020 | | 669 |
| Appendice 2 – Indicatori socio-economici delle regioni meridionali | | 697 |